

DOI: https://doi.org/10.17353/2070-5379/14_2021

УДК 338.242:553.98

Багаева М.А.

Санкт-Петербургский филиал ФГБУ «ВНИГНИ», Санкт-Петербург, Россия, mb19@yandex.ru

АНАЛИЗ ТОРГОВ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ В КАТЕГОРИИ УГЛЕВОДОРОДНОЕ СЫРЬЕ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ И СОСТОЯВШИХСЯ В 2009-2018 ГГ. НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СУША)

Выполнен анализ торгов в категории углеводородное сырье, организованных за 10 лет (2009-2018 гг.). Анализ данных осуществлен по административному районированию в разрезе по годам и в совокупности за 10 лет. Основными параметрами для анализа выбраны: дата проведения торгов в рамках календарного года; количество предложенных участков; количество подготовленных и состоявшихся торгов; ресурсный потенциал участков недр; величина стартовых размеров разовых платежей; результаты торгов (причины признания торгов несостоявшимися и размер коэффициента увеличения стартового платежа для состоявшихся торгов). На основании данного анализа разработан ряд предложений, направленных на повышение результативности торгов.

Ключевые слова: аукцион, конкурс, торги, результативность торгов, разовые платежи, участки недр, лицензирование, углеводородное сырье.

Анализ результатов торгов, подготовленных и состоявшихся в категории углеводородное сырье (УВС) на территории Российской Федерации (суша), выполнен на основании базы данных, предоставленной отделом лицензирования ФГБУ «ВНИГНИ». База данных включает 1935 торгов, подготовленных в период с 2009 по 2018 гг. Из числа организованных торгов за 10 лет состоявшимися признано 681 состязание (т.е. торги, по итогам которых оформлена лицензия, в том числе конкурсы с единственным участником). Основная часть состязаний проводилась в форме открытых аукционов, доля подготовленных конкурсов в общем количестве торгов не превышает 3%, хотя их результативность существенно выше (табл. 1).

Участки недр в категории УВС предлагались к лицензированию в 7 федеральных округах (ФО) - в Северо-Кавказском¹, Южном, Приволжском, Северо-Западном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном, т.е. во всех федеральных округах Российской Федерации, за исключением Центрального.

Подготовка и организация торгов осуществляется Федеральным агентством по недропользованию (ФАН) и Департаментами по недропользованию (до 2016 г.

¹ Северо-Кавказский ФО образован в 2010 г., путем выделения субъектов из состава ЮФО. В данном анализе торги 2009 г., организованные в тот момент на территориях субъектов ЮФО, но впоследствии перешедших в Северо-Кавказский ФО, учитывались в данных по Северо-Кавказскому ФО.

Территориальными агентствами по недропользованию). В период с 2009 по 2018 гг. число подготовленных торгов ФАН не превышало 33% и стабильно сокращалось – со 182 торгов в 2009 г. до 1 в 2018 г.

Таблица 1

Данные по общему количеству торгов и форме предоставления права пользования недрами (углеводородное сырье, РФ, суша, 2009-2018 гг.)

Статус торгов	Аукцион	Конкурс	Всего торгов
Подготовлено, шт.	1879	56	1935
Состоялось, шт.	640	41	681
Не состоялось, шт.	1239	15	1254
Результативность*, %	34,1	73,2	35,2

* *Результативность* – отношение количества состоявшихся торгов к количеству подготовленных.

По дате проведения торгов (или дате подведения итогов) можно отметить, что в целом по стране количество организованных торгов увеличивается от первого месяца квартала к последнему и от начала календарного года к его концу, таким образом в первом полугодии проводится в 2 раза меньше торгов, чем во втором². Самые высокие показатели результативности торгов приходятся на январь (54%), февраль (47%) и апрель (44%), самые низкие – в сентябре (27%), мае (29%) и июле (29%).

При рассмотрении квартальных данных по РФ самая высокая результативность (42%) отмечена в I кв., а в III кв. - самый низкий показатель равный 30%, однако по субъектам РФ данные существенно отличаются. В Северо-Кавказском, Южном и Сибирском ФО максимальный показатель результативности приходится на I кв., а минимальный – на II кв.; в Северо-Западном, Уральском и Дальневосточном ФО наибольшая результативность торгов наблюдается во II кв., а наименьшая – в III кв.; в Приволжском ФО разница показателей результативности незначительна (табл. 2). Учитывая распределение количества подготовленных торгов по кварталам, можно предположить, что учет данной информации при планировании сроков проведения торгов может оказать положительное влияние. *Так, для Южного и Сибирского ФО будет целесообразно распределять запланированные торги на I кв. за счет их сокращения во II кв., а для Северо-Западного, Уральского и Дальневосточного ФО увеличивать число торгов во II кв. за счет сокращения в III кв.*

Распределение количества предложенных участков, подготовленных торгов и их результативности по регионам неравномерно. Наибольшее количество предложений к лицензированию за 10 лет - в Уральском и Приволжском ФО, меньше всего участков и

² Здесь и далее в анализе. Необходимо отметить, что выводы и закономерности, выявленные на основании анализа массива данных за 10 лет, могут не соответствовать при рассмотрении данных по этому параметру за какой-то конкретный год.

организованных торгов - в Северо-Кавказском и Дальневосточном ФО. При сопоставлении количества участков недр, предложенных к лицензированию (1 337 шт.) и количества подготовленных торгов (1 935 шт.), можно сделать вывод, что более 30% подготовленных торгов в РФ являются повторными. Наибольшее количество повторных торгов (т.е. количество организованных торгов существенно превышает количество предложенных к лицензированию участков) наблюдается в Сибирском и Дальневосточном ФО, меньше всего повторных торгов - в Северо-Кавказском ФО.

Таблица 2

**Общее количество подготовленных торгов и их результативность по кварталам
в период с 2009-2018 гг. (углеводородное сырье, РФ, суша)**

Наименование ФО	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал		Общий итог	
	подгот. торгов, шт.	рез-ть, %								
Северо-Кавказский	21	86	11	36	26	77	21	62	79	70
Южный	22	55	39	21	60	28	66	29	187	30
Сибирский	29	24	57	12	85	18	152	20	323	19
Северо-Западный	54	28	14	57	37	11	94	30	199	28
Уральский	106	32	71	37	147	22	240	24	564	27
Дальневосточный	19	42	15	67	22	27	37	46	93	44
Приволжский	79	57	74	47	115	44	222	60	490	54
Итого (РФ, суша)	330	42	281	35	492	30	832	36	1935	35

Примечание: 86% - самый высокий показатель, 36% - самый низкий показатель.

Анализируя данные по подготовленным и состоявшимся торгам в Российской Федерации в период с 2009 по 2018 гг., можно отметить, что период 2009-2012 гг. характеризуется высоким количеством подготовленных состязаний и низкой результативностью торгов, которая в этот период не превышает 30%. В 2013 г. произошло резкое сокращение количества организованных состязаний, число состоявшихся торгов – также наименьшее во всем рассматриваемом периоде, но их доля от числа подготовленных (результативность) существенно увеличилась. Период с 2013 г. по 2018 г. отличается от предыдущих лет меньшим числом подготовленных торгов и более высокой результативностью – от 45%. Таким образом, общая динамика предоставления участков недр в категории УВС на аукционной и конкурсной основе свидетельствует о сокращении количества организованных торгов и увеличении их результативности (рис. 1).

Данные по регионам менее стабильны, тем не менее, в целом, динамика показателей соответствует общей тенденции по стране. Высокую результативность торгов в период с 2009 по 2018 гг. можно отметить в Северо-Кавказском (70%) и Приволжском (54%) ФО, также

результативность выше среднего уровня по стране - в Дальневосточном ФО (44%); в Южном (30%), Северо-Западном (28%) и Уральском (27%) ФО - результативность ниже средней; самый низкий показатель - в Сибирском ФО (19%) (табл. 3).

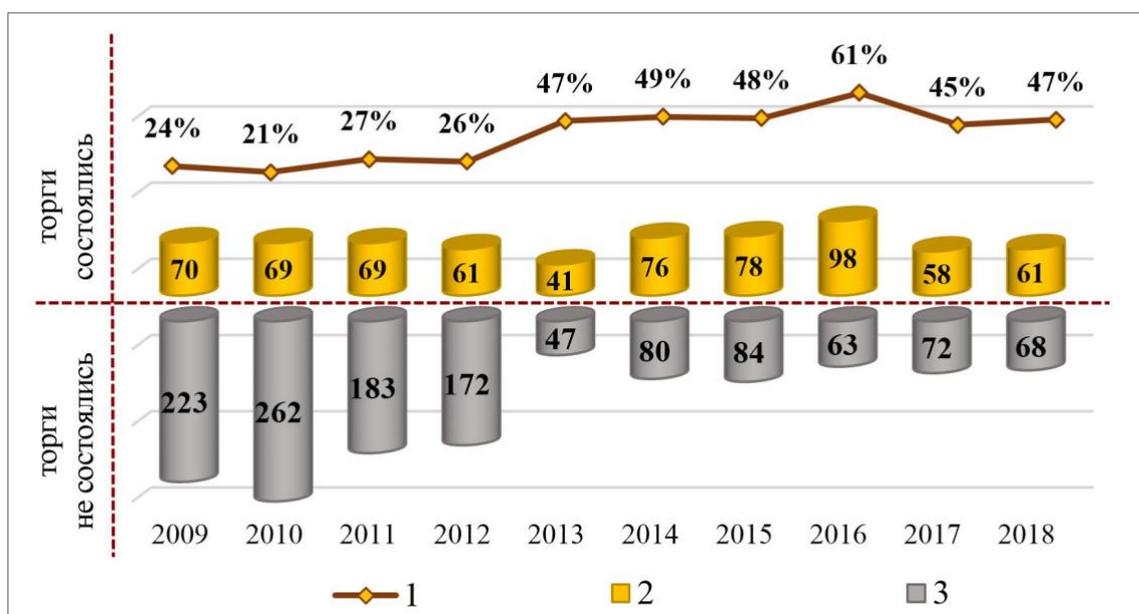


Рис. 1. Результаты торгов по годам (углеводородное сырье, РФ, суша)

1 - результативность торгов, %; 2 - число состоявшихся торгов, шт.; 3 - число несостоявшихся торгов, шт.

Таблица 3

Сводные данные по организованным торгам (углеводородное сырье, РФ, суша, 2009-2018 гг.)

Наименование ФО	Кол-во субъектов, ед.	Кол-во участков, шт.	Кол-во подготовл. торгов, шт.	Кол-во сост. торгов, шт.	Результативность, %
Северо-Кавказский	4	68	79	55	69,6
Южный	6	126	187	56	29,9
Приволжский	9	357	490	264	53,9
Северо-Западный	3	143	199	55	27,6
Уральский	5	404	564	150	26,6
Сибирский	5	184	323	60	18,6
Дальневосточный	4	55	93	41	44,1
Итого по РФ (суша)	36	1337	1935	681	35,2

В число основных факторов, определяющих лицензионную привлекательность участков недр входит ресурсный потенциал и цена предложенного участка.

Градация предложений по **ресурсному потенциалу** участков недр выполнена без применения коэффициентов для перевода запасов и ресурсов УВ из низших в более высокие категории. Все предложения к лицензированию условно разделены по величине суммарных

запасов и ресурсов условного топлива на 5 категорий, каждая из которых подразделяется на участки с запасами и участки только с ресурсами (табл. 4).

Наибольшее количество торгов за 10 лет организовано на участки с величиной суммарных ресурсов от 5 до 300 млн. т усл. т. (без запасов). Наиболее высокая результативность торгов наблюдается в самой высокой категории ресурсного потенциала участков (более 300 млн. т усл. т., имеющие запасы, результативность 75%) и в самой низкой категории (менее 1 млн. т усл. т. только ресурсы – 52%). По ФО можно отметить, что основная часть подготовленных торгов с высокими суммарными запасами и ресурсами приходится на Уральский, а в Северо-Кавказском преобладают лицензионные участки с низкой величиной суммарных запасов и ресурсов (что соответствует данным по ценовым категориям торгов, представленным ниже).

Стартовые размеры разовых платежей в рассматриваемом периоде находились в диапазоне от 8 тыс. руб. до 25,4 млрд. руб. Все подготовленные торги можно условно разделить на 3 ценовые категории: низкая (до 10 млн. руб.), средняя (от 10 до 300 млн. руб.) и высокая (более 300 млн. руб.) (табл. 5).

Наиболее емкие по количеству подготовленных торгов в РФ ценовые категории в диапазоне от 1 до 100 млн. руб. Наибольший интерес недропользователей вызывают участки с самым низким и высоким стартовыми платежами (результативность 59% и 55%, соответственно). Отличительной чертой в распределении предложений по величине стартовых платежей является достаточно высокая доля торгов, организованных в Уральском ФО с высокой ценовой категорией, и преобладание лицензионных участков с низкой величиной стартовых платежей в Северо-Кавказском и Южном ФО.

Также стоит отметить, при рассмотрении данных по цене предложенных участков в периоде, наблюдается тенденция к удешевлению, т.е. в 2009-2011 гг. наибольшее число торгов предложено в средней ценовой категории со стартовыми платежами от 30 до 100 млн. руб., а с 2015 по 2018 гг. больше предлагалось участков с ценой от 1 до 10 млн. руб.

Расчет минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения конкурсов или аукционов в категории УВС осуществляется на основании «Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами» [Методика расчета..., 2008], в которую периодически вносятся изменения и дополнения. Согласно действующей методике, стартовый размер разового платежа (РП) за пользование недрами рассчитывается по формуле:

$$РП = РП_{\text{мин}} \times K_{\text{инт}},$$

Таблица 4

Категории ресурсного потенциала участков недр, предложенных к лицензированию на торгах (углеводородное сырье, РФ, суша, 2009-2018 гг.)

Количество подготовленных торгов по федеральным округам	Величина суммарных запасов и ресурсов, млн. т усл. т.										Общий итог
	менее 1		от 1 до 5		от 5 до 30		от 30 до 300		более 300		
	только ресурсы	есть запасы	только ресурсы	есть запасы	только ресурсы	есть запасы	только ресурсы	есть запасы	только ресурсы	есть запасы	
Северо-Кавказский, шт.	21	21	13	6	14	3		1			79
Южный, шт.	32	44	46	15	35	7	8				187
Приволжский, шт.	35	121	88	104	77	49	12	3	1		490
Северо-Западный, шт.	17	11	66	15	61	19	5	5			199
Уральский, шт.	16	11	41	38	161	119	92	69	9	8	564
Сибирский, шт.	1		14	6	52	42	197	9	2		323
Дальневосточный, шт.			1	7	15	22	36	12			93
Итого подготовлено торгов (РФ), шт.	122	208	269	191	415	261	350	99	12	8	1935
из них состоялось (РФ) , шт.	64	77	115	81	122	98	78	37	3	6	681
доля состоявшихся (РФ), %	52	37	43	42	29	38	22	37	25	75	35

Таблица 5

Ценовые категории стартовых платежей подготовленных торгов (углеводородное сырье, РФ, суша, 2009-2018 гг.)

Количество подготовленных торгов по федеральным округам	Величина стартовых платежей, млн. руб.							Общий итог
	низкая		средняя			высокая		
	менее 1	1 - 10	10 - 30	30 - 100	100 - 300	300 - 1 000	более 1 000	
Северо-Кавказский, шт.	29	27	14	4	4	1		79
Южный, шт.	55	57	28	37	5	5		187
Приволжский, шт.	27	107	130	138	57	28	3	490
Северо-Западный, шт.	10	50	47	42	29	10	11	199
Уральский, шт.	19	84	81	116	145	86	33	564
Сибирский, шт.	2	81	90	87	42	20	1	323
Дальневосточный, шт.	2	23	18	22	19	8	1	93
Итого подготовлено торгов (РФ), шт.	144	429	408	446	301	158	49	1935
из них состоялось (РФ) , шт.	85	186	126	111	79	67	27	681
доля состоявшихся (РФ), %	59	43	31	25	26	42	55	35

$R_{\text{мин}}$ - минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами, равен 5% от среднегодовой величины суммы налога на добычу полезных ископаемых. При расчете данного показателя учитывается ресурсный потенциал участка недр (среднегодовая добыча полезного ископаемого) и ставка налога с учетом цен на полезное ископаемое (среднее значение за 6 месяцев);

$K_{\text{инт}}$ - интегральный поправочный коэффициент, характеризующий рассматриваемый участок недр. $K_{\text{инт}}$ является произведением значений поправочных коэффициентов, выражающих: степень геологической изученности ($K_{\text{изуч}}$), состояние инфраструктуры района ($K_{\text{инфр}}$), глубину залегания продуктивного пласта ($K_{\text{гл}}$) и размерность месторождения полезного ископаемого ($K_{\text{раз}}$).

Следовательно, $K_{\text{инт}}$ учитывает основные характеристики предложенного участка недр, при расчете стартового размера разового платежа. Тем не менее, в действующей методике $K_{\text{инфр}}$ не отражает в полной мере соответствующую характеристику участка недр.

« $K_{\text{инфр}}$ - поправочный коэффициент, учитывающий состояние инфраструктуры района и основные географо-экономические факторы (близость магистральных трубопроводов, железнодорожных путей, иных видов транспорта и коммуникации, источников электроэнергии, состояние местной инфраструктуры), значения которого принимаются равными 1 для участков недр, содержащих только ресурсы, а для участков недр, содержащих запасы и ресурсы значения приведены в приложении 2 к настоящей Методике» [Методика расчета..., 2008]. Таким образом, $K_{\text{инфр}}$ находится в диапазоне от 1 до 2 (где 1 соответствует слабо развитой инфраструктуре; 1,5 – развитой; 2 – отлично развитой), для участков недр, содержащих только ресурсы УВС $K_{\text{инфр}} = 1$, а для участков недр с запасами УВС значение $K_{\text{инфр}}$ определяется на основе административного деления (принадлежность участка недр к Субъекту РФ). В результате анализа развитости инфраструктуры нефтегазодобывающих районов РФ и применения $K_{\text{инфр}}$ в расчете стартового платежа, можно отметить:

1. *Реальное состояние инфраструктуры участков недр в рамках одного Субъекта РФ может существенно отличаться, а использование единого коэффициента не учитывает особенности расположения конкретного участка и может привести к искажению (завышению или занижению) величины стартового платежа.* Например, в пределах Республики Коми, предложенные к лицензированию участки недр с запасами УВС, Курьино-Патраковский (2010 г.) и Западно-Усинский (2016 г.) имеют совершенно разный уровень развитости инфраструктуры.

2. *Необоснованное снижение значения $K_{\text{инфр}}$ по причине отсутствия запасов на участке недр. Учет наличия только ресурсов на участке безусловно важен, но его применение целесообразно при расчете параметров, основанных на ресурсном*

потенциале / геологической изученности, или отдельно в качестве понижающего коэффициента.

Величина размера разового платежа предложенного к лицензированию участка недр напрямую зависит от ресурсного потенциала участка и цен на УВС, а также характеристик участка (глубина залегания продуктивного пласта, степень геологической изученности и состояние инфраструктуры района). Размер разового платежа также зависит от даты предложения участка к лицензированию (даты выполнения расчета), а именно действующих в этот период уровня средних цен на УВС, величины ставки налога на добычу полезных ископаемых и методики расчета [Багаева, 2018].

Суммы стартовых платежей по организованным торгам и итоговые разовые платежи по состоявшимся торгам представлены на рис. 2. Хотя в конкретные годы наблюдается резкое увеличение сумм разовых платежей (в большинстве случаев это связано с предложением в этом периоде «дорогих» участков, например, в 2012 г. участок Ф3, включающий месторождения Имилорское, Западно-Имилорское и Источное, (Ханты-Мансийский автономный округ, Уральский ФО) – стартовый платеж 25,4 млрд. руб., итоговый платеж 50,8 млрд. руб.), в последние годы можно отметить тенденцию к увеличению размера итоговых платежей, предложенных победителями торгов, по сравнению с объявленными стартовыми платежами. Так, в 2018 г. сумма итоговых платежей превысила стартовые по состоявшимся торгам более чем в 5 раз, а в период 2009-2011 гг. увеличение - менее 30%.



Рис. 2. Сумма разовых платежей за пользование недрами по годам (углеводородное сырье, РФ, суша)

1 – стартовый платеж, млрд. руб.; 2 – итоговый платеж, млрд. руб.

Причины признания торгов несостоявшимися. Основной причиной является отсутствие заявок на участие в торгах (49% от общего количества подготовленных торгов). Более 12% всех торгов признаны несостоявшимися в результате допуска к участию только 1 заявителя. К категории «прочее» отнесены состязания по которым заявитель не явился на итоговое заседание, заявки не отвечали условиям аукционов, заявитель в установленные сроки не представил технико-экономические предложения и не оплатил задаток, а также торги по которым отсутствовала информация о причине признания их несостоявшимися. Общие результаты торгов РФ в период 2009-2018 гг. представлены на рис. 3.

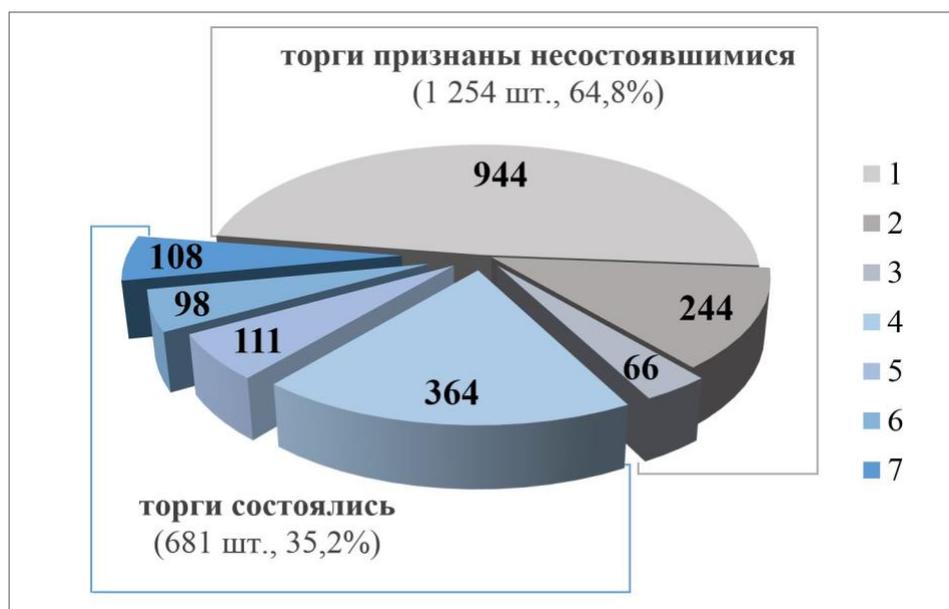


Рис. 3. Результаты подготовленных торгов в период с 2009 по 2018 гг. (углеводородное сырье, РФ, суша)

1 – нет заявок; 2 – 1 заявитель; 3 – прочее; 4 – $K_{ув} \leq 1,1$; 5 – $K_{ув} = 1,2 \dots 1,3$; 6 – $K_{ув} = 1,4 \dots 4,9$; 7 – $K_{ув} \geq 5$.

Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа, предложенный участниками аукциона. Поэтому о степени конкуренции и заинтересованности участников в победе свидетельствует итоговый размер разового платежа, а именно, коэффициент увеличения стартового платежа ($K_{ув}$). В числе состоявшихся торгов основная часть приходится на $K_{ув} \leq 1,1$, что свидетельствует об отсутствии конкуренции на данных торгах. Торги с низкой конкуренцией ($K_{ув} = 1,2 \dots 1,3$), средним уровнем конкуренции ($K_{ув} = 1,4 \dots 4,9$) и высокой конкуренцией ($K_{ув} \geq 5$) находятся примерно в равных пропорциях и составляют 5-6% от общего числа организованных торгов, или 14-16% от числа состоявшихся торгов.

Регламенты признания конкурсов и аукционов несостоявшимися имеют отличия. «В случае, если конкурс на право пользования участком недр признан не состоявшимся в связи

с поступлением заявки только от одного участника, лицензия на пользование участком недр может быть выдана этому участнику на условиях такого конкурса.» [Закон РФ..., 2020]. Таким образом, из 56 подготовленных конкурсов на 31 конкурс (55%) поступила единственная заявка на участие, в данном анализе эти торги приняты к учету как состоявшиеся (так как лицензия на пользование недрами выдана участнику на условиях объявленного конкурса, и разовый платеж за пользование недрами полностью оплачен), хотя формально эти торги признаны несостоявшимися с единственным участником.

Для аукционов с единственным участником такая возможность отсутствует. Из 1 879 подготовленных аукционов несостоявшимися с единственным заявителем признаны 244 аукциона (13%) – в данном случае у заявителя нет возможности получения лицензии на условиях объявленного аукциона. Из числа признанных состоявшимися 330 аукционов завершились на первом шаге аукциона ($K_{ув} = 1,1$), т.е. можно предположить, что в большинстве подобных случаев предложенный участок недр представлял реальный интерес только для одного участника. Компании-недропользователи, имеющие интерес к предложенному на торгах участку, иногда привлекают к участию в аукционе компании-партнеров или дочерние/материнские компании, которые имеют возможность и соответствуют требованиям для участия в аукционе. Например, Восточно-Суборский участок (Республика Коми, аукцион 2014 г.) и Западно-Усинский участок (Республика Коми, аукцион 2016 г.) – участники аукциона ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» и ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» или Печорогородский участок (Республика Коми, аукцион 2017 г.) – участники аукциона ПАО «Газпром» и ООО «Газпром добыча Краснодар». Таким образом компания пытается обеспечить наличие второго участника и положительный результат аукциона, с целью получения права пользования участком недр, что не противоречит порядку и условиям проведения аукциона.

Изменение регламента утверждения итогов аукциона, а именно возможность получения лицензии на пользование участком недр единственному участнику аукциона на условиях такого аукциона (с оплатой разового платежа за пользование недрами) – т.е. по аналогии с конкурсом, может оказать положительный эффект в двух направлениях:

- избавит компании от необходимости привлечения фиктивных участников;
- повысит результативность торгов (т.е. приведет к увеличению числа состоявшихся торгов и сумм оплаченных разовых платежей за пользование недрами).

Этот вопрос наиболее актуален для Северо-Западного, Уральского и Дальневосточного ФО, в которых доля несостоявшихся торгов по причине 1 заявителя выше, чем в остальных регионах и составляет от 23 до 30% от общего числа несостоявшихся.

Изменение условий признания аукционов состоявшимися с участием единственного заявителя правомочно только при четком соблюдении регламента по срокам объявления и

проведения торгов.

Также можно предположить, что *дополнительное информирование компаний-недропользователей об объявлении торгов и сроках приема заявок* может способствовать увеличению количества участников и результативности торгов. В настоящее время информация о проведении открытых конкурсов и аукционов находится в свободном доступе в сети Интернет на сайте Федерального агентства по недропользованию и официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов, а также публикуется в периодическом подписном издании Бюллетень «Недропользование в России». Данные источники имеют свои особенности при поиске данных и требуют регулярного мониторинга для получения своевременной информации. В этой связи разработка дополнительного механизма информирования компаний-недропользователей об объявлении открытых торгов стала бы актуальна, и в особенности для небольших компаний с ограниченным штатом административных сотрудников. Реализация данной программы возможна посредством рассылки на электронную почту представителю компании-недропользователя или в личном кабинете недропользователя, с выборкой предложенных участков, привязанной к районированию действующих лицензий компании. Другим вариантом может быть доработка существующих источников (сайтов) на возможность настройки оповещения по различным критериям непосредственно самими компаниями.

Подводя итоги анализа, можно отметить следующее:

- в Российской Федерации в период с 2009 по 2018 гг. к лицензированию на суше предложены 1 337 участков недр и подготовлены 1 935 торгов, из которых состоявшимися признаны 681, результативность торгов составляет 35,2%.

- Динамика проведения торгов в период с 2009 по 2018 гг. свидетельствует о сокращении количества организованных торгов и увеличении их результативности.

- Основной причиной признания торгов несостоявшимися является отсутствие заявок на участие в торгах, а основная часть состоявшихся торгов имеет $K_{y\%} \leq 1,1$, что свидетельствует о низкой заинтересованности недропользователей.

- На основании данных в целом по Российской Федерации, активность и заинтересованность компаний-недропользователей оценивается ниже средней. По отдельным ФО уровень заинтересованности компаний и результативности торгов существенно отличается.

Предложения, направленные на повышение результативности торгов:

1. планирование сроков проведения торгов в рамках календарного года с учётом показателей результативности в регионе;
2. корректировка Методики расчета минимального (стартового) размера разового

платежа за пользование недрами в части определения коэффициента инфраструктуры ($K_{инфр}$), а именно учитывать развитость инфраструктуры участка недр, а не только Субъекта РФ в целом, и минимизировать влияние ресурсного потенциала участка на показатель инфраструктуры;

3. изменение регламента утверждения итогов аукциона, а именно возможность получения лицензии на пользование участком недр единственному участнику аукциона на условиях такого аукциона (с оплатой разового платежа за пользование недрами);

4. дополнительное информирование компаний-недропользователей об объявлении торгов и сроках приема заявок.

Литература

Багаева М.А. Внешние факторы, влияющие на размер разового (стартового) платежа за пользование недрами (УВС) // Неделя науки СПбПУ: материалы научной конференции с международным участием (г. Санкт-Петербург, 19-24 ноября 2018 г.). - Институт промышленного менеджмента, экономики и торговли. Ч. 1. - СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2018. - С. 395-397.

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (ред. от 08.06.2020), ст. 13.1.

Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. Утв. приказом Минприроды России №232 от 30 сентября 2008 г. (с изменениями и дополнениями).

Bagaeva M.A.

St. Petersburg branch of FGBU "VNIGNI", St. Petersburg, Russia, mb19@yandex.ru

**ANALYSIS OF TENDERS FOR THE RIGHT USING SUBSOIL AREAS
IN THE CATEGORY OF HYDROCARBONS FEEDSTOCK, PREPARED
AND HELD IN 2009-2018 BY THE RUSSIAN FEDERATION (ONSHORE)**

The author analyzes the tenders in the category of hydrocarbon feed, organized for 10 years (2009-2018). The main parameters for this analysis are: the date of the tenders; the number of proposed subsoil areas; the number of prepared and held tenders; the resource potential of subsurface areas; the value of the starting size of one-time payments; the results of the tenders. Based on the results of this analysis, suggestions have been developed to improve the effectiveness of tenders.

Keywords: *effectiveness of tender, starting payment, resource potential, subsoil area, Russian Federation onshore.*

References

Bagaeva M.A. *Vneshnie faktory, vliyayushchie na razmer razovogo (startovogo) platezha za pol'zovanie nedrami (UVS)* [External factors affecting the size of a one-time (starting) payment for the use of subsoil areas (hydrocarbon feed)]. *Nedelya nauki SPbPU: materialy nauchnoy konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem* (St. Petersburg, 19-24 Nov 2018). Institut promyshlennogo menedzhmenta, ekonomiki i trgovli. Ch. 1. St. Petersburg: POLITEKh-PRESS, 2018, pp. 395-397.

Zakon RF ot 21.02.1992 № 2395-1 «O nedrakh» (red. ot 08.06.2020). st. 13.1. [Law of the Russian Federation of February 21, 1992 No. 2395-1 "About Subsoil" (as amended on June 8, 2020), art. 13.1].

Metodika rascheta minimal'nogo (startovogo) razmera razovogo platezha za pol'zovanie nedrami. Utv. prikazom Minprirody Rossii №232 ot 30 sentyabrya 2008 g. (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Methodology for calculating the minimum (starting) size of a one-time payment for the use of subsoil, approved].

© Багаева М.А., 2021

